

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	ЧЕЗ Разпределение България АД - / Старо наименование Електроразпределение - Столично АД/
Вид:	Секторен
Партиден номер в РОП:	1467

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Доставки
Предмет: Прогнозно количество: - Пластмасови пломби за средства за търговско измерване – 6 197 480 броя; - Тел пломбажна, макара 100 м – 12 514 броя.	
Прогнозна стойност:	1670000 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	01467-2018-0035
Вид на процедурата:	Договаряне без предварителна покана за участие
Решение за откриване на процедурата:	№ 18-035-1 от 17.04.2018 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП
Изисквания на ЗОП:	

1. Необходими са допълнителни доставки на стоки от същия доставчик, предназначени за частична замяна или допълване на наличните доставки и съоръжения;
2. Смяната на доставчика ще доведе до несъвместимост или до съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането, поради придобиване на стока с различни технически характеристики.

Представени от възложителя мотиви и доказателства:

В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е изпратено Решение № 18-035-1 от 17.04.2018 г. на упълномощен член на УС на „ЧЕЗ Разпределение България“ ЕАД за откриване на процедура на договаряне без предварителна покана за участие на основание чл. 138, ал. 1 във връзка с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП.

Видно от поле IV.7) на решението, прогнозна стойност на поръчката е в размер на 1 670 000 лв. без ДДС. От поле V.2) на същото решение става ясно, че за участие в договарянето се кани „EUROSEAL“ а.с. Чешка република.

В подкрепа на изложените мотиви в АОП са представени копия на следните документи, придружени с превод на български език:

- Регистриран сертификат (патент) на Euroseal a.s. за търговска марка и продукт за ЕС, удостоверяващ авторската защита на стоката (промишлена мостра): „Печати за опаковъчни контейнери”, регистрирана на 27.06.2011 г. под № 001883000-0001. Удостоверението за вписване в регистъра е издадено от Агенцията за хармонизация във вътрешния пазар;

- Сертификат № 083/29.06.2015, издаден от управителя на Тцерт ООД, с който се удостоверява, че Системата за управление на сигурността на информацията (СУСИ), въведена във фирма „Еуросил“ АД, гр. Либерец, Чешка република съответства на изискванията за стандарт на СУСИ CSN ISO/IEK 27001:2014. От документа е видно, че сертификатът е валиден за следните дейности и услуги: Проект, разработка, производство и разпространение на пломби, опаковки и етикети. Срокът за приложение на сертификата е 29.06.2018 г.;

- Сертификат № 132/30.06.2016, издаден от управителя на Тцерт ООД, с който се удостоверява, че Системата за управление на сигурността на информацията (СУСИ), въведена във фирма „Еуросил“ АД, гр. Либерец, Чешка република, съответства на изискванията за стандарт на СУСИ ISO 9001:2008. Сертификатът е валиден за следните дейности и услуги: Проект, разработка, производство и разпространение на пломби, опаковки и етикети, приложим до 30.06.2019 г.;

- Инструкция за Система за регистрация и управление на пломби за защита на средства за търговско измерване;

- Уверение от криминалната служба към Полиция на Чешка република за проведено специализирано оценяване нивото на

сигурност на пломби за заключване, тип ПЛ-95. Според заключението на документа, изделието отговаря на криминалистично-техническите изисквания за този тип продукти и служи за доказване нивото на сигурност на продукта;

- Извлечения от база данни на промишлените мостри на територията на Чешка република от Служба Промислена собственост, източник: ЕУИПО за продукт „Пломби за опаковъчни материали”, собственост на „Еуросил” АД, гр. Либерец, с актуализация на данните от дата: 26.06.2017 г.;

- Технически спецификации и характеристики на Euroseal на пломбите и на пломбажната тел;

- Извадка от търговски регистър – удостоверяваща правосубектността на доставчика – актуално състояние;

- Копие на лиценз за търговска дейност в полза на „Еуросил” АД, гр. Либерец, с предмет на дейност: производство на пластмасови и каучукови продукти. Лицензът е издаден за неограничен период (дата на съставяне на търговското разрешително: 03.01.2001 г.;

10. Инструкция за експлоатация на пломба тип PL 95-12 E, чертеж на пломбата и протоколи от изпитания.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

От проверка в РОП става ясно, че:

- През 2013 г., с Решение № 205.6 от 09.10.2013 г. на възложителя, е открита процедура на договаряне без обявление по чл. 103, ал. 2, т. 2 от ЗОП (отм.) с предмет: „Доставка на защитни пломби, предназначени за пломбиране на електромери на „ЧЕЗ Разпределение България“ АД“. Процедурата касае доставката на пломби тип PL 95/12 E. Изпълнението е възложено на „EUROSEAL“ a.s., Чешка република (като производител и собственик на промишления образец на стоката) по силата на договор № 14-011 от 30.01.2014 г., на стойност 3 650 000 евро без ДДС. Договорът е сключен за срок от 36 месеца с възможност за мълчаливото удължаване с до още 12 месеца. В РОП няма данни за изпълнение на договора. Информация за процедурата е вписана в Регистъра под уникален номер № 01467-2013-0068.

- С Решение № 17-122-1 от 11.10.2017 г. на член на УС на „ЧЕЗ Разпределение България“ АД е открита процедура на договаряне без предварителна покана за участие на основание чл. 138, ал. 1, вр. с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП с предмет: „Доставка на пластмасови пломби за средства за търговско измерване”. От публикуваното на 09.01.2018 г. обявление за възложена поръчка става ясно, че процедурата, вписана в РОП под № 01467-2017-0100, е прекратена.

Изводи:

Видно от описанието на предмета на поръчката, с разглежданата процедура се възлага доставка на пластмасови пломби за средства за търговско измерване (6 197 480 бр. и пломбажна тел в макара 100 м. – 12 514 бр.). В мотивите за избор на правно основание се уточнява, че с поръчката се цели осигуряване на допълнителни доставки от същия доставчик на защитни пломби, предназначени за пломбиране на електромери на „ЧЕЗ Разпределение България“ АД, с цел тяхната защита от неправомерни въздействия и манипулации.

Прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП изисква да е налице предходен договор за същите стоки, чиито достачик/производител е поканеното в разглежданата процедура лице, както и да е установена нужда от допълнителни количества, с които да се направи частична замяна или допълване на наличните. В мотивите се визира предходен договор № 14-011/30.01.2014 г. за доставка на пломби от същия тип - PL 95/12 E, за чийто краен срок на действие се посочва дата: 30.01.2018 г. Договорът не е представен, но от наличната информация в РОП става ясно, че поръчката е възложена на поканеното в договарянето дружество - „Euroseal“ a.s., Чешка република за срок от 48 месеца. Възлагането е в резултат на проведена процедура на договаряне без обявление по чл. 103, ал. 2, т. 2 от ЗОП (отм.) във връзка с изключителни права на изпълнителя като производител и собственик на промишления образец на стоката. В решението за откриване на процедурата се съдържат данни, че изделията, предмет на доставка, са именно защитни пломби, тип PL 95/12 E. Посоченото е основание за извод, че стоките за нуждите на възложителя, са придобити посредством доставка, изпълнена от „Euroseal“ a.s. Чешка република. Според мотивите на „ЧЕЗ Разпределение България“ АД, фирмата – доставчик е производител и притежател на правата на интелектуалната собственост върху детайлите. Това обстоятелство се подкрепя от приложените доказателства, обективирани в следните документи: извадки от базата-данни на регистрираните промишлени образци от Служба „Промислена собственост“ към Службата на ЕС за интелектуална собственост; регистриран сертификат (патент) на Euroseal a.s. за търговска марка и продукт за ЕС; лицензи за производство на пластмасови изделия и за търговска дейност, всичките в полза на Euroseal a.s.

Доколкото от мотивите за избора на процедура става ясно, че процесът на въвеждане на новия тип пломби е започнал с доставките по договор № 14-011/30.01.2014 г., приема се за обоснована необходимостта от допълнителни количества с оглед подмяна на старите пломби, съотв. периодичната замяна на износените нови защитни механизми. Изложените обстоятелства водят до заключение, че са изпълнени изискванията на чл. 79, ал.

1, т. 6 от ЗОП, свързани с настъпила необходимост от допълнителни доставки на стоки .

Друго необходимо условие за прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП е стоките да се доставят от същия доставчик и смяната му да е свързана с несъвместимост или съществени технически затруднения при експлоатацията и поддръжката. В случая се касае за защитно техническо средство от висок клас, разработено „Еуросил” АД, Чешка република, в сътрудничество с възложителя. Излагат се доводи, че то притежава модерни средства за защита, уникална възможност за запис на редица данни (касаещи пломбата, електромера и тяхната цялост), които по електронен път се предават и обработват дистанционно от специализирана информационна система. Отбелязва се, че този тип пломба представлява уникална по своето естество стока и е регистрирана като промишлен модел от производителя. Допълва се, че пломбите тип PL 95/12E са интегрирани в дейността на възложителя и въвеждането на нов вид пломби ще наложи подмяната на всички поставени до момента, за да е налице единна база данни за търговско измерване. Въз основа на изложеното се приема тезата, че възлагането на поръчката на друго лице е свързано с техническите и функционални затруднения за възложителя.

С оглед на посочените доводи, прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП се счита за обосновано.

*** Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).
